

## AKTUAR MOLIYA VA BUXGALTERIYA HISOBI ILMIY JURNALI

Vol. 4 Issue 04 | pp. 204-212 | ISSN: 2181-1865

Available online <https://finance.tsue.uz/index.php/afa>

### ПРОБЛЕМА БЕДНОСТИ И ПУТИ ЕЁ РЕШЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ



**Таирова М.М.**

Преподаватель кафедры Экономика  
Бухарского государственного университета,  
город Бухара, Республика Узбекистан

**Рузиев Мухаммад**

студент 4-го курса группы 3-2ИКТКТ-20  
Бухарского государственного университета,  
город Бухара, Республика Узбекистан

**Аннотация.** Статья посвящена анализу проблемы бедности в Республике Узбекистан. В данной статье рассматриваются различные подходы к определению бедности, а также её причины и последствия. Особое внимание уделяется путям решения проблемы бедности на макроуровне, включая роль государственной политики, социальной защиты, образования и трудовой занятости. Статья содержит статистические данные, примеры из узбекской практики, а также зарубежная практика для урегулирования проблемы бедности и рекомендации для улучшения ситуации с бедностью в Узбекистане.

**Ключевые слова:** бедность, проблемы бедности, социальная защита, черта бедности, потребительская корзина, государственные программы по социальной защите населения, частные пенсионные фонды.

**Annostasiya.** Maqola O'zbekiston Respublikasida kambag'allik muammosini tahlil qilishga bag'ishlangan. Ushbu maqolada kambag'allikni aniqlashning turli xil yondashuvlari, shuningdek uning sabablari va oqibatlari ko'rib chiqiladi. Makro darajadagi kambag'allikni hal qilish yo'llariga, shu jumladan davlat siyosati, ijtimoiy himoya, ta'lim va ish bilan bandlikning roliga alohida e'tibor qaratiladi. Maqolada statistika, o'zbek amaliyotidan olingan misollar, shuningdek, kambag'allik muammosini hal qilish bo'yicha xorijiy amaliyotlar va O'zbekistonda kambag'allik holatini yaxshilash bo'yicha tavsiyalar mavjud.

**Kalit so'zlar:** kambag'allik, kambag'allik muammolari, ijtimoiy himoya, kambag'allik darajasi, iste'mol savati, aholini ijtimoiy himoya qilish bo'yicha davlat dasturlari, xususiya pensiya jamg'armalari.

**Annotation.** This statement is dedicated to the analysis of the problem related to the poverty in the Republic of Uzbekistan. The given statement identifies various approaches in defining poverty as well as its causes and consequences. Separate attention is focused on the solutions of the poverty issue on the macro level, including the role of governmental politics, social safety, education and employment. Statement includes statistical data, examples from Uzbek practices as well as foreign practices to regulate poverty issues and suggestions to improve the situation of poverty in Uzbekistan.

**Keywords:** poverty, poverty issues, social safety, poverty line, consumer basket, government programs on social safety, private pension funds.

### Введение

В нашем мире, где экономические процессы претерпели значительные изменения, проблема бедности по-прежнему остается актуальной и не решенной. Экономические корни бедности уходят в глубину человеческой природы, они связаны с конкурентной борьбой, мотивационными факторами и основами, на которых строится социально-экономическая система.

**Актуальность научной статьи** бедности в Узбекистане обусловлена тем, что бедность затрагивает разные сферы общественной жизни и негативно влияет на развитие страны. Сокращение бедности является приоритетным направлением государственной политики Республики Узбекистан. Бедность населения свидетельствует о том, что органы государственной власти проводят не эффективную политику в области социально-экономического развития общества. В этой связи, необходимо пересматривать данную политику и уделять большое внимание выравниванию доходов населения своей страны.

**Целью данной статьи** является исследование проблемы бедности в Узбекистане и предложение конкретных решений, основанные на успешных стратегиях из передовых стран. Она включает анализ теорий бедности и практических примеров из США, чтобы помочь формировать эффективные стратегии борьбы с бедностью в Узбекистане. В исследованиях, посвященных анализу бедности, выявлено, что значительную часть бедного населения составляют лица пожилого возраста, кроме того, наблюдается высокая доля людей с недостаточным уровнем образования, низкой грамотностью и интеллектуальными ограничениями. Исследования подтверждают, что одной из основных причин распространения бедности является отсутствие рабочих мест и соответствующих условий для полноценной трудовой деятельности. Для достижения целей исследования в данной статье был применен комплексный подход, включающий **следующие методы:** в рамках анализа литературы было проведено изучение научных работ, статей и исследований, посвященных проблеме бедности в Узбекистане и мировой практике борьбы с бедностью. Это позволило определить основные подходы к определению бедности и выявить её причины и последствия. В процессе статистического анализа были использованы статистические данные для оценки масштаба проблемы бедности в Узбекистане. Данные были получены из различных источников, включая официальные государственные отчеты и международные исследования. Данной статье был применен метод сравнительного

анализа, были анализированы узбекской и зарубежной практики борьбы с бедностью. Были изучены и проанализированы государственные программы, социальной защиты, образования и трудовой занятости в решении проблемы бедности. Это позволило выявить наиболее эффективные методы и подходы, которые могут быть применены в Узбекистане. Все эти методы были использованы комплексно для получения всестороннего понимания проблемы бедности в Узбекистане и разработки эффективных рекомендаций для её решения. При этом особое внимание было уделено учету специфики узбекского менталитета, контекста и возможностей для применения зарубежного опыта.

### Литературный обзор

Первоначально имеет смысл рассмотреть, как развивалась теория бедности. Социал-дарвинисты, включая А.Смита, Т.Мальтуса, Г.Спенсера и Д.Рикардо, связывали бедность с человеческим существованием. Мальтус утверждал, что бедность является следствием быстрого роста населения, что приводит к сокращению доступных ресурсов и обнищанию. Он отмечал голод, эпидемии и войны как естественные регуляторы численности населения и обвинял государство в поддержке воспроизводства бедных.<sup>1</sup> Марксизм связывает бедность с капитализмом и эксплуатацией, основанной на владении средствами производства. Марксисты видят бедность как результат отсутствия у рабочих средств производства, что способствует накоплению богатства у владельцев. Они утверждают, что господствующий класс заинтересован в сохранении бедности через эксплуатацию рабочих. По их мнению, искоренение бедности возможно только через социальную революцию.<sup>2</sup> Во второй половине XX века был сформирован новый подход к определению бедности. М. Оршански, используя данные бюджетных опросов, разработала количественные критерии для оценки основных жизненных потребностей. Результатом ее работы стала формула для расчета порога бедности для различных типов домохозяйств, которая стала официальным показателем бедности в США.<sup>3</sup> В свою очередь, Ричард Талер лауреат Нобелевской премии по экономике 2017 года, сделавший значительный вклад в развитие поведенческой экономики, своей работе «теория подталкивания» (nudging), которая считается важным инструментом в области экономического и финансового поведения, косвенно указывает на методы выхода из патовой ситуации которые сталкиваются люди в преклонном возрасте.<sup>4</sup> Исходя из теорий бедности можно сказать что, бедность — это социально-экономическое состояние, при котором индивиды или группы людей не имеют достаточных ресурсов для удовлетворения своих основных потребностей, необходимых для поддержания жизни и трудоспособности. Это понятие относительно и может варьироваться в зависимости от общественных стандартов и уровня жизни в данном

<sup>1</sup> Мальтус Т. Р. Опыт закона народонаселения / Т. Мальтус ; сокр. пер. И. А. Вернера. – М. : М. Н. Прокопович, 1908. – 180 с

<sup>2</sup> Ярошенко С. С. Четыре социологических объяснения бедности (опыт анализа зарубежной литературы) / С. С. Ярошенко // Социологические исследования. – 2006. – № 7. – С. 1–22

<sup>3</sup> Fisher M. G. Mollie Orshansky : Author of the Poverty Thresholds / M. G. Fisher // AMSTAT NEWS. – 2008. – September. – P. 15–18. – Mode of access : <http://www.amstat.org/about/statisticianhistory/bios/OrshanskyMollie.pdf>

<sup>4</sup> «Ричард Талер и его инновационный подход к развитию поведенческой экономики» Т.В. Никитина, Д.А. Чепиков, С.Г. Квеквесири

обществе и поведением индивидуума. Бедность может быть классифицирована как абсолютная, когда условия жизни не соответствуют минимальным стандартам для физиологического выживания, и относительная, когда ресурсы индивида недостаточны для соответствия общественным ожиданиям относительно нормы. Бедность связана с различными факторами. Экономические условия, такие как безработица и неравенство, могут привести к бедности. Социально-медицинские проблемы, включая инвалидность, старость и высокий уровень заболеваемости, также могут способствовать бедности. Демографические проблемы, такие как неполные семьи и перенаселение, усугубляют ситуацию. Традиционно принимается, что состав и объем непременно удовлетворяемых потребностей определяется целью поддержания как жизни и здоровья индивида, так и его способности к трудовой деятельности. На этой основе формируются состав и объем минимального набора продуктов и услуг, позволяющего удовлетворить эти потребности. Этот минимальный потребительский набор называют прожиточным минимумом, а его рыночную стоимость – величиной прожиточного минимума.<sup>5</sup>

Индивид или домохозяйство относят к категории бедных (или подверженных риску бедности), если его ресурсы не достигают величины установленного денежного порогового показателя («черта бедности»). Черта бедности представляет собой совокупную стоимость всех товаров и услуг, которые считаются необходимыми для удовлетворения основных потребностей домашнего хозяйства.<sup>6</sup>

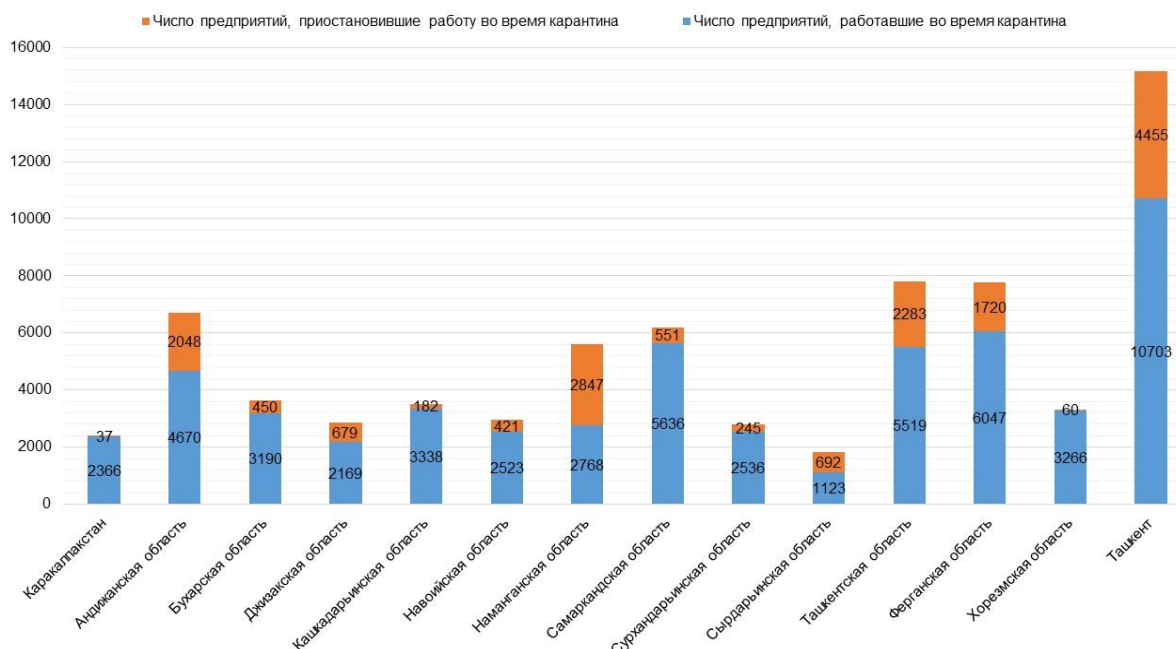
#### **Анализ и результаты**

Бедность в Узбекистане является многогранным социально-экономическим явлением, которое затрагивает различные слои населения и регионы страны. Она характеризуется низким уровнем доходов, ограниченным доступом к образованию и здравоохранению, а также недостаточным участием в социальной и экономической жизни общества. Несмотря на то, что долгое время тема бедности на государственном уровне не упоминалась, в своем послании парламенту в феврале 2020 года президент Шавкат Мирзиёев впервые заговорил о бедном населении Узбекистана. Он отметил, что 12-15% (4,5-5 млн. человек) населения республики являются бедными<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> Учебно-методический комплекс «Социальная политика» С.Н.Лихачева 2020 год

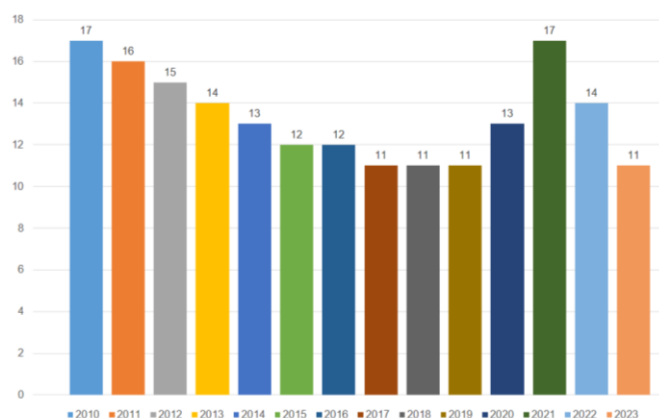
<sup>6</sup> «Руководство по измерению бедности» ООН 2017 год

<sup>7</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана 2020 год.



**Рисунок 1. Число предприятий по Республике Узбекистан на 2020 год<sup>8</sup>**

Пандемия COVID-19 оказала значительное влияние на уровень бедности в Узбекистане, увеличив его на 900 000 человек. В частности, в Бухарской области закрытие 450 предприятий во время карантина привело к снижению прибыли на 46,1% и доходов населения на 30%. Это подчёркивает необходимость разработки и реализации стратегий для преодоления бедности и улучшения уровня жизни населения в условиях глобальных вызовов. Многие семьи столкнулись с финансовыми трудностями, что вынудило их искать дополнительные источники дохода. В то же время, некоторые предприятия смогли адаптироваться к новым условиям, перейдя на онлайн-формат работы или сократив производственные мощности.



**Рисунок №2. Динамика изменения уровня бедности в Республике Узбекистан в период 2010-2023 гг. в %<sup>9</sup>**

В 2020 году, в результате глобальной пандемии, экономический рост Узбекистана существенно замедлился, достигнув уровня всего 0.6%. Это резкое падение с 5.6%, зафиксированное в 2019 году, оказало значительное воздействие на

<sup>8</sup> Составлено автором на основании данных агентства статистике при Президента Республики Узбекистан

<sup>9</sup> Составлено автором на основании данных агентства статистике при Президента Республики Узбекистан

общественное благосостояние. Сокращение ВВП привело к ухудшению жизненного уровня граждан и увеличению уровня бедности в стране, подчеркивая необходимость в срочных экономических и социальных мерах для стабилизации ситуации. За последние 10 лет максимальный уровень бедности в Республике Узбекистан 2021 году составил 17%. Однако с 2021 года уровень бедности в республике снизился благодаря эффективности и постепенной внедрения более 15 нормативно-правовых документов, государственных программ и решение принятию новой Конституции. Новой Конституции появилась отдельная статья о правах нетрудоспособных и одиноких престарелых, лиц с инвалидностью и других социально уязвимых категорий населения<sup>10</sup>.

В Узбекистане черта бедности определяется на основе минимальных потребительских расходов. Этот показатель используется для определения, кто считается бедным в стране. Предварительно установленные минимальные потребительские расходы в Узбекистане составили 621 тысяча сумов в месяц (что примерно равно 20,7 тысячи сумов в день) на человека. Всемирный банк использует международный показатель черты бедности 2,15 доллара на человека в день по Паритету покупательской способности.



**Рисунок 3. Соотношение черты бедности, минимальной размера оплаты труда и стоимость потребительской корзины, в суммах<sup>11</sup>**

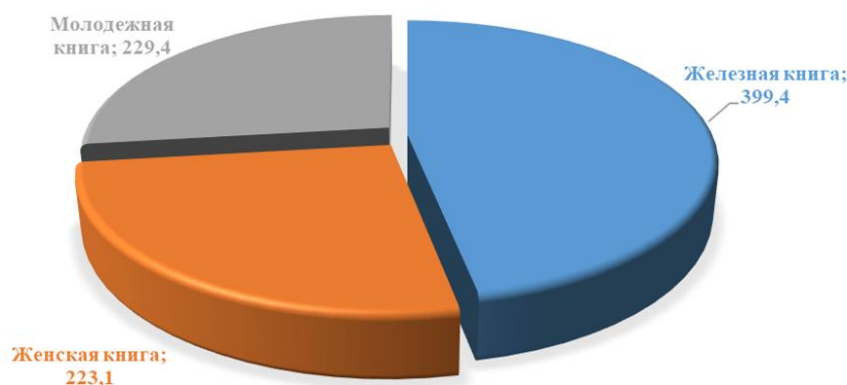
Потребительская корзина тесно связана с бедностью, так как она отражает минимальный набор продуктов питания, необходимых для поддержания здоровья и жизнедеятельности человека. В контексте бедности, потребительская корзина используется для определения прожиточного минимума, который является одним из критериев для измерения уровня бедности в стране. В декабре 2020 года было завершено исследование, проведенное Федерацией обществ защиты прав потребителей, целью которого была ревизия структуры потребительской корзины. Потребительская корзина состоит из 72 наименованных продовольственных и

<sup>10</sup> Конституция Республики Узбекистан, 57 статья, 2023 год

<sup>11</sup> Составлено автором на основании данных агентства статистике при Президента Республики Узбекистан и Федерацией обществ защиты прав потребителей,

непродовольственных товаров Исследование базировалось на анализе статистических данных, изучении международного опыта, а также на данных, полученных в ходе социальных опросов. Результаты указали, что обновленная стоимость потребительской корзины составляет приблизительно 2 157 000 сумов.<sup>12</sup>

В настоящее время реализуются несколько программ по сокращению бедности, включая Стратегию развития Нового Узбекистана - цель которой сократить бедность вдвое к 2026 году и достичь уровня доходов выше среднего к 2030 году, программа «20 тысяч предпринимателей – 500 тысяч квалифицированных специалистов» - нацеленная на занятость и подготовку квалифицированных специалистов, с общим бюджетом в 1 миллиард долларов на 2023-2024 годы. Аграрная реформа, развитие промышленности на селе, улучшение инфраструктуры и поддержка урбанизации - как основные направления борьбы с бедностью, определенные правительством. В Узбекистане для борьбы с бедностью и повышения эффективности социальной защиты используются автоматизированные системы и уникальные методы. Государственные социальные услуги и помощь предоставляются через «Единый реестр социальной защиты». Система «Махаллабай» позволяет проводить комплексную работу по снижению бедности, учитывая внутренние социально-экономические возможности и особенности региона. Основное внимание уделяется изучению источников дохода семей, обучению профессиям и предпринимательству, а также поддержке молодежных предпринимательских инициатив и стартапов.



**Рисунок 4. Сумма предоставленной помощи, разовые выплаты и техника для начала предпринимательской деятельности. в млрд. суммах**

В Узбекистане собрано 851,9 млрд сумов для поддержки нуждающихся граждан. Семьям из “Железной”, “Женской” и “Молодежной” книг получили помощь на сумму 399,4 млрд, 223,1 млрд и 229,4 млрд сумов соответственно. В 2023 году было удовлетворено 388070 обращений в “Молодежную книгу”, на что было направлено 444 млрд сумов. Большинство обращений было связано с созданием рабочих мест и образованием<sup>13</sup> Частные пенсионные накопления в России играют важную роль в обеспечении финансовой стабильности на пенсии. Они представляют

<sup>12</sup> : Федерация обществ защиты прав потребителей. (2020). Результаты исследования структуры потребительской корзины.

<sup>13</sup> На основании открытых данных Агентства по делам молодежи РУз

собой долгосрочные инвестиции, которые накапливаются и растут на протяжении рабочей жизни индивидуума. Право на накопительную пенсию имеют застрахованные лица: мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при соблюдении условий для назначения страховой пенсии по старости. Накопления формируются у лиц, в пользу которых работодатели перечисляли страховые взносы. Пенсионные накопления инвестируются через государственную управляющую компанию Внешэкономбанк и частные управляющие компании. Важно отметить, что успешность программы в значительной степени зависит от экономической ситуации в стране и готовности населения к долгосрочному планированию своих финансов. Один из основных направлений снижения уровня бедности является разработанная программа Ричард Талер и Шломо Бенарци предложили новаторский подход к увеличению пенсионных накоплений, используя принцип “подталкивания”, сотрудники могут добровольно увеличивать свои пенсионные отчисления после каждого повышения зарплаты. Этот подход, учитывающий поведенческие предрассудки и проблемы самоконтроля, способствует увеличению пенсионных накоплений. Это предполагает, что значительная часть населения будет иметь возможность улучшить свое финансовое положение и обеспечить себе стабильное будущее. Важно отметить, что успешность программы в значительной степени зависит от экономической ситуации в стране и готовности населения к долгосрочному планированию своих финансов.

### **Заключение и рекомендации**

Проблема бедности в Узбекистане требует комплексного подхода, включающего экономические, социальные и политические меры. Совместные усилия правительства, бизнеса и гражданского общества могут способствовать устойчивому снижению бедности и улучшению качества жизни населения. Проблема бедности в Узбекистане остается актуальной и требует незамедлительных действий. В настоящей статье рассмотрены основные факторы, приводящие к увеличению числа бедных семей и низкому уровню благосостояния населения. Решение этой проблемы требует комплексного подхода, включающего в себя активное участие государства, общественных организаций и международного сообщества. Важно проводить целенаправленные социальные программы, направленные на поддержку наиболее уязвимых категорий населения, а также создание благоприятных условий для развития предпринимательства и повышения занятости. Однако решение проблемы бедности требует времени и усилий со всех сторон. Важно осознать, что успешные пути решения данной проблемы будут строиться на основе компромиссов, взаимодействия и участия всех заинтересованных сторон. Только таким образом можно создать стабильные условия для благополучия всех слоев общества и обеспечить устойчивое развитие страны в целом.

### **Список использованных литератур и источников**

1. Конституция Республики Узбекистан
2. Послание Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана 2020 год.



3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 04.08.2020 года ПП-4797 «О дополнительных мерах по автоматизации процедур предоставления государственных социальных услуг и помощи населению»
4. Постановление Кабинета Министров от 07.07.2023 г. №279 «О мерах по реализации программы «20 тысяч предпринимателей – 500 тысяч квалифицированных специалистов».
5. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан, от 12.10.2021 г. № 637 «Об утверждении положения о порядке выдачи без залоговых кредитов на строительство дополнительного жилья для детей семей, включенных в «железную книгу» и «женскую книгу» и молодоженов, включенных в «молодежную книгу»
6. Открытые данные агентства статистике при Президента Республики
7. Открытые данные агентства по делам молодежи
8. Мальтус Т. Р. Опыт закона народонаселения / Т. Мальтус ; сокр. пер. И. А. Вернера. – М. : М. Н. Прокопович, 1908. – 180 с
9. Ярошенко С. С. Четыре социологических объяснения бедности (опыт анализа зарубежной литературы) / С. С. Ярошенко // Социологические исследования. – 2006. – №. 7. – С. 1–22
10. Fisher M. G. Mollie Orshansky : Author of the Poverty Thresholds / M. G. Fisher // AMSTAT NEWS. – 2008. – September. – P. 15–18. – Mode of access:<http://www.amstat.org/about/statisticiansinhistory/bios/OrshanskyMollie.pdf>
11. «Ричард Талер и его инновационный подход к развитию поведенческой экономики» Т.В. Никитина, Д.А. Чепиков, С.Г. Квеквесири
12. Учебно-методический комплекс «Социальная политика» С.Н.Лихачева 2020 год
13. «Руководство по измерению бедности» ООН 2017 год
14. Юлия Лайши. Борьба с бедностью. Основные модели. 2024 год
15. Таирова, М. М. (2018). Оптимизация инфраструктуры туризма в Бухаре. Вопросы науки и образования, (15 (27)), 48-50.
16. «Маркетинг» М.М.Таирова, М.Э.Хамидов

Copyright: © 2024 by the authors. This work is licensed under a Creative Commons Attribution-4.0 International License (CC - BY 4.0)

