



AKTUAR MOLIYA VA BUXGALTERIYA HISOBI ILMIY JURNALI

Vol. 4 Issue 03 | pp. 334-339 | ISSN: 2181-1865

Available online <https://finance.tsue.uz/index.php/afa>

НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА



Маткаримов Акбар Мусаевич

Заместитель директора по финансово-экономическим вопросам Академического лица Ургенчского филиала ТТА
e-mail: elyurtumidi@mail.ru

Аннотация. В данной статье рассматриваются научно-теоретические основы совершенствования управления проектами государственно-частного партнерства, в том числе взгляды ученых зарубежья и стран СНГ на государственно-частное партнерство. Кроме того, на основе опыта зарубежных стран представлены научные предложения и практические рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства в Узбекистане.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, проекты, менеджмент, инвестор, зарубежный опыт, соглашение о государственно-частном партнерстве, международные организации.

ДАВЛАТ-ХУСУСИЙ ШЕРИКЛИК ЛОЙИҲАЛАРИНИ БОШҚАРИШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ АСОСЛАРИ

Маткаримов Акбар Мусо ўғли

ТТА Урганч филиали

Аннотация: Ушбу мақолада давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини бошқаришни такомиллаштиришнинг илмий-назарий асослари, жумладан хорижий ва МДҲ давлатлари олимларининг давлат-хусусий шериклик бўйича қаралшлари кўриб чиқилган. Бундан ташқари, хорижий давлатлар тажрибаси асосида давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини Ўзбекистонда амалга оширишга доир илмий таклиф ва амалий тавсиялар тақдим қилинган.

Таянч сўзлар: давлат-хусусий шерикчилиги, лойиҳалар, бошқарув, инвестор, хорижий тажриба, давлат-хусусий шериклик шартномаси, халқаро ташкилотлар.

SCIENTIFIC AND THEORETICAL BASIS FOR IMPROVING THE MANAGEMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP PROJECTS

Matkarimov Akbar Musaevich
TTA Urganch branch

Abstract. This article discusses the scientific and theoretical foundations for improving the management of public-private partnership projects, including the views of foreign and CIS scientists on public-private partnerships. In addition, based on the experience of foreign countries, scientific proposals and practical recommendations for the implementation of public-private partnership projects in Uzbekistan are presented.

Key words: public-private partnership, projects, management, investor, foreign experience, public-private partnership agreement, international organizations.

Введение

Одной из важнейших приоритетных задач проводимых в нашей стране рыночных реформ является повышение человеческого достоинства, обучение простого населения предпринимательству на основе развития социальных, экономических и финансовых партнерских отношений между государственным и частным секторами, увеличение занятости и реальных доходов населения, улучшение уровня и качества жизни сельского и городского населения за счет строительства доступного жилья по типовым проектам.

Известно, что в мировом масштабе проекты социальной значимости являются капиталоемкими и зачастую нерентабельными, а государственные бюджеты не могут обеспечить их самостоятельную поддержку, что приводит к постоянному увеличению финансовых обязательств государства. В такой ситуации целесообразно привлечение средств корпоративного и частного бизнеса через механизмы государственно-частного партнерства. При этом вложенные инвесторами средства возвращаются в государственный бюджет через налоговые поступления и взимание платы за потребительские услуги. В этих условиях возникает необходимость разработки эффективных систем финансирования проектов социальной значимости на основе глубокого изучения опыта развитых стран в области взаимоотношений государственного и частного капитала, адаптируя специфические и подходящие особенности к местным экономическим условиям.

Кроме того, принят Указ Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года № УП-158 "О стратегии "Узбекистан - 2030". В данной стратегии особый акцент сделан на расширении государственно-частного партнерства как одной из приоритетных задач [1].

Именно в процессе разработки законодательства о государственно-частного партнерства (ГЧП), формирования его нормативно-правовых основ создание всесторонне благоприятных условий для развития данного партнерства в различных формах, стимулирование разнообразных форм ГЧП в регионах, расширение сферы

применения ГЧП в соответствии с программами стратегического развития страны и регионов, обеспечение развития рынка проектов ГЧП, стимулирование предложений местных и иностранных частных инвесторов, поддержка "точек роста" экономики страны, привлечение неиспользуемых ресурсов других субъектов к реализации проектов позволяет дальнейшее развитие деятельности ГЧП.

Именно поэтому одной из актуальных задач, стоящих перед экономической наукой, направленной на решение проблем перехода нашей страны на путь инновационного развития, является исследование организационно-правовых и теоретико-методологических аспектов дальнейшего развития корпоративных структур на основе ГЧП, разработка научных основ вопросов внедрения в практику различных механизмов развития корпоративных структур на основе ГЧП.

Анализ литературы по теме

В научной литературе представлено множество исследований зарубежных и отечественных ученых, посвященных вопросам организации государственно-частного партнерства (ГЧП).

В частности, научно-теоретические аспекты ГЧП рассматриваются в работах ученых СНГ, таких как К.А. Антонова, А.А. Алпатов, О.С. Белокрылова, И.Е. Болехов, В.Г. Варнавский, Е.А. Дынин, Л.И. Ефимова, В.А. Михеев, а также в докладах Всемирного банка [2]. В частности, в учебном пособии "Государственно-частное партнерство. Теория и практика" под авторством экономистов В.Г. Варнавского, А.В. Клименко и В.А. Королева отмечается, что "ГЧП представляет собой юридически закреплённую форму взаимодействия между государством и частным сектором в отношении объектов государственной и общественной собственности, а также услуг, исполняемых и оказываемых государственными и муниципальными органами, учреждениями и предприятиями в целях реализации общественно значимых проектов в широком спектре видов экономической деятельности" [3].

Е.А. Дынин, в свою очередь, подчеркивает, что "ГЧП - это процесс объединения материальных и нематериальных ресурсов общества (государства или местного самоуправления) и частного сектора на долговременной и взаимовыгодной основе для создания общественных благ или оказания общественных услуг" [4].

М.Б. Жерард отмечает, что ГЧП координирует привлечение частного капитала, а иногда и государственного капитала для повышения качества социальных услуг или управления государственными активами [5].

Анализ и результаты

Согласно результатам нашего исследования по совершенствованию управления проектами ГЧП, на сегодняшний день в мировой практике нет единого подхода к определению ГЧП. В широком смысле ГЧП обычно представляет собой среднесрочное или долгосрочное соглашение между государственным и частным сектором, согласно которому определенные услуги, относящиеся к социальному сектору и входящие в обязанности государственного сектора, обеспечиваются частным сектором с его конкретной инфраструктурой или услугами. Как правило, к ГЧП не относятся сервисные контракты или контракты на строительство с

государственными заказами, а также процессы приватизации с ограниченной ролью социального сектора.

Кроме того, "термин ГЧП также не определен в сообществе. В общем, этот термин относится к взаимному сотрудничеству между государственной властью и бизнесом по обеспечению финансирования, строительства, модернизации, управления или поддержания инфраструктуры или предоставления услуг" [6].

ООН определяет ГЧП как "целевое финансирование, планирование, реализацию и эксплуатацию объектов для обеспечения услуг, производимых и предоставляемых государственным сектором, и его основными характеристиками являются обеспечение долгосрочного предоставления услуг, передача рисков частному инвестору, реализация многогранных долгосрочных договорных форм между государственными и местными структурами и юридическими лицами" [7].

Согласно определению Института Всемирного банка, "ГЧП - это долгосрочный контракт между частной стороной и государственным органом для создания государственных активов или предоставления услуг, в котором частная сторона берет на себя значительные риски и ответственность за управление" [8].

Во Франции "Партнерский договор - это административный договор, по которому государство или государственная организация возлагает на третью сторону обязательства, связанные со строительством, реконструкцией, обслуживанием, использованием, управлением материальными и нематериальными активами, необходимыми для предоставления государственных услуг на согласованных финансовых условиях, где амортизация инвестиций определяется амортизационными нормами, за исключением участия только путем вклада" [9].

Исследуя целевую инфраструктуру и фискальные риски социальных инвестиций и ГЧП, одна группа ученых определяет ГЧП как "соглашение о предоставлении традиционных государственных услуг и инфраструктурных активов частным сектором", в то время как другой немецкий эксперт рассматривает ГЧП как "сотрудничество государственного и частного сектора на долгосрочной основе для эффективного решения задач государства на основе гармонизации необходимых ресурсов" [10, 11].

Кроме того, в научной и экономической литературе можно встретить множество интерпретаций ГЧП. ГЧП рассматривается как альянс государства и бизнеса по реализации национальных и международных, масштабных и локальных, но всегда социально значимых и важных для государства проектов, предполагающий передачу частному сектору некоторых управленческих полномочий в отношении государственных социальных объектов и привлечение частного сектора для выполнения традиционных государственных услуг. ГЧП также определяется как сотрудничество, основанное на концессии и операционном лизинге, заключаемое для транспорта, мостов, тоннелей, больниц, школ и другой социальной инфраструктуры.

ГЧП трактуется как взаимоотношения по распределению рисков и выгод при организации того или иного предприятия, а также как соглашение о распределении рисков и доходов, ответственности и обязательств между государственной организацией и частной компанией. ГЧП рассматривается как средне- и

долгосрочные отношения государственного и частного сектора, осуществляемые для достижения стратегических результатов в интересах государства.

Предмет ГЧП состоит из государственного и муниципального имущества, а также услуг, оказываемых органами власти и бюджетным сектором, что представляет собой отношения государства с частным сектором по широким видам экономической деятельности. ГЧП также связано с отношениями по передаче в долгосрочную аренду частному сектору стратегических объектов, которые невозможно приватизировать, таких как мосты, автомагистрали, трубопроводы, аэродромы, порты, при сохранении их в государственной собственности.

ГЧП рассматривается как важные отношения, направленные на достижение общеэкономических выгод для региона и решение актуальных задач, а также как отношения, предполагающие не диктат государства бизнесу и глубокое вмешательство в экономику, а сотрудничество и совместную работу над проектами для достижения общих целей экономической политики государства. Опыт применения ГЧП в европейских странах в основном связан с использованием и развитием механизмов финансирования проектов. Важную роль в этом играет Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), который часто выступает ведущей кредитной организацией при финансировании проектов ГЧП. До кризиса ЕИБ реализовал ряд проектов в сфере железнодорожного транспорта [12].

Выводы и предложения

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что, по нашему мнению, "Государственно-частное партнерство - это взаимовыгодные отношения в полном смысле этого слова, осуществляемые государством с частным сектором в рамках действующего законодательства, исходя из долгосрочных стратегических задач и целей государства, на основе разделения различных экономических, политических, социальных, культурных и других рисков, опасностей и угроз, которые могут возникнуть, для строительства объектов, имеющих чрезвычайно важное социально-экономическое, а при необходимости и политическое значение для населения, или для оказания социальных услуг в этой связи.

В последние годы ГЧП в развивающихся странах стало не новым понятием, а первичным экономическим понятием. Потому что это понятие прочно входит в организационную структуру государственных органов и рыночную инфраструктуру. В частности, в Узбекистане также растет число корпоративных управленческих структур, развивающихся на основе ГЧП, и законодательство в этой сфере постепенно совершенствуется.

Сегодня в нашей республике в целях обеспечения правовых основ ГЧП принятие Закона "О государственно-частном партнерстве в Республике Узбекистан" [13] от 10 мая 2019 года обеспечивает правовую основу для активного вовлечения не только крупного бизнеса, но и субъектов малого бизнеса в эти отношения путем эффективного применения ГЧП в деятельности государственных и негосударственных корпоративных структур в национальной экономике.

Список использованных литературы:

1. 1. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-158 о Стратегии

«Узбекистан-2030». 11 сентября 2023 года. <https://lex.uz/ru/docs/660041321>.

2. Джуманиязов У.И. Некоторые теоретические вопросы развития корпоративного управления на основе государственно-частного партнерства. Научный электронный журнал «Экономика и инновационные технологии». №3, май-июнь 2017. С.9.

3. Варнавский В.Г., Клименко А.В., Королев В.А. Государственно-частное партнерство: теория и практика: учебное пособие / Варнавский В. Г., Клименко А. В., Королев В. А. — М.: ГУ-ВШЭ, 2010.

4. Дынин Е.А. Риски бизнеса в частно-государственном партнерстве. Общество и экономика. 2007. № 5–6. С.111.

5. Джеррард М.Б. Что такое государственно-частное партнерство и чем оно отличается от приватизации?. Финансы и развитие. 2001. Том 38.

6. Международный банк реконструкции и развития / Всемирный банк. Государственно-частное партнерство. Справочное руководство. Вашингтон. 2017. <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/sites/ppp.worldbank.org/files/documents/PPP%20Reference%20Guide%20Version%203.pdf>

7. Зеленая книга по государственно-частному партнерству и законодательству Сообщества о государственных контрактах и концессиях. Брюссель. 2004. С.3.

8. Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере ГЧП. Организация Объединенных Наций. - Нью-Йорк и Женева, 2008.

9. France PPP Law 2008 Order No. 2004-559 of 17 June 2004 on partnership contracts, Version consolidated on 2018.

10. Public Investment and PublicPrivate Partnerships Addressing Infrastructure Challenges and Managing Fiscal Risks. Ed. by G.Schwartz, A.Corbacho, K.Funke, Palgrave Macmillan, 2008.

11. Hans Wilhelm Alfen (ed.), Public-Private Partnership in Infrastructure Development -Case Studies from Asia and Europe. Bauhaus-Universität Weimar, 2009.

12. Emerging Trends In Infrastructure. <https://www.spratings.com/corporates/projectfinance/Emerging-Trends-inInfrastructure>

13. Закон Республики Узбекистан «О государственно-частном партнерстве» №ЗРУ-537. 10 мая 2019 года. <https://lex.uz/docs/4329270>.

Copyright: © 2024 by the authors. This work is licensed under a Creative Commons Attribution-4.0 International License (CC - BY 4.0)

