

ЖАҲОН АМАЛИЁТИДА ВА ЎЗБЕКИСТОНДА БЮДЖЕТНИНГ ОЧИҚЛИГИ ДАРАЖАСИНИ ЎРГАНИШ

Тошкент молия институти
Ғ.Адашов

Ушбу мақола бюджет ва бюджет цикли тушунчаларини ўрганиб чиқади, бюджет очиклигининг моҳиятини, турли халқаро ташкилотлар томонидан қўлланиладиган бюджет очиклигини ўрганиш механизмлари ва тамойилларини очиб беради ва Ўзбекистон Республикасида бюджет шаффофлигини ошириш бўйича таклифларни тақдим этади.

Калит сўзлар: бюджет, режа, бюджет, режалаштириш, бюджет ижроси, бюджет қонунчилиги, иштирок бюджети, фуқаролар учун бюджет, очик бюджет, бюджет цикли.

Study of the degree of openness of the budget in world practice and Uzbekistan

This article discusses the concepts of the budget and the budget cycle, reveals the essence of budget openness, mechanisms and principles for studying budget openness used by various international organizations, and offers suggestions for increasing budget transparency in the Republic of Uzbekistan.

Key words: budget, plan, budgeting, planning, budget execution, budget legislation, participatory budget, budget for citizens, open budget, budget cycle.

Изучение степени открытости бюджета в мировой практике и Узбекистане

В данной статье рассматриваются понятия бюджета и бюджетного цикла, раскрывается сущность открытости бюджета, механизмы и принципы изучения открытости бюджета, используемые различными международными организациями, даются предложения по повышению прозрачности бюджета в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: бюджет, план, бюджетирование, планирование, исполнение бюджета, бюджетное законодательство, партисипаторный бюджет, бюджет для граждан, открытый бюджет, бюджетный цикл.

Введение

В условиях ограниченности ресурсов государства актуальное значение приобретает прозрачность государственных финансов, в частности бюджета, как на республиканском, так и на местном уровне. Местные бюджеты, как и

республиканский бюджет – это инструменты, с помощью которых реализуются функции государства, регулируется вся экономика в целом.

Продвижение Узбекистана по пути рыночных преобразований подтверждает возрастающую роль бюджета как необходимого инструмента государственного воздействия на социально-экономический процесс.

Обзор литературы

В литературе встречаются различные определения понятия “бюджет”. Если раньше под данным понятием подразумевался всякий план доходов и расходов предприятия, учреждения, организации или отдельного лица (в денежном выражении) на определенный срок, [1] то сейчас понятия “план” и “бюджет” стали различны. Так, в современном экономическом словаре понятию “бюджет” дается следующая трактовка: “имеющая официальную силу, признанная и принятая роспись, таблица, ведомость доходов и расходов экономического субъекта на определенный период, обычно год”. [2] Каждый автор определяет данное понятие по-своему, профессор Шеремет А.Д. считает, что “бюджет – это финансовый документ, созданный до того, как предполагаемые действия выполняются”. Ученые Р. Гляйх и П. Хорват определяют бюджет как “план, сформулированный в стоимостных величинах, который с определенной степенью обязательности выполнения задается структурной единице с полномочиями принимать решения на определенный временной период”. [3]

Аналогичная ситуация происходит и с понятием “бюджетирование”, которое трактуется по-разному каждым из авторов. Под бюджетированием понимают “разновидность краткосрочного финансового планирования, предполагающего построение иерархической системы бюджетов субъекта хозяйствования” (Е.Н. Выборова [4]), “систему согласованного управления подразделениями предприятий в условиях динамично изменяющегося, диверсифицированного бизнеса” (В.Н. Самочкин, Е. Н. Логачева, Ю.Б. Пронин [5]) и пр.

Если ранее бюджет не являлся отдельной дисциплиной и относился к системе управления государственными финансами, то в 70-80-х годах XX века это понятие перешло в рамки науки “финансовый менеджмент”, где также применялись принципы финансового планирования и лишь позднее были разработаны собственные методы, определяющие планирование бюджета, его дальнейшее исполнение и контроль. [6]

Исходя из всех определений, выявляются следующие черты бюджета: [6]

1. Разрабатывается в конкретных стоимостных и количественных показателях.
2. Все показатели бюджета взаимосвязаны между собой.
3. Полностью соответствует стратегическому плану.
4. Каждый показатель привязан к конкретной задаче.
5. Показатели основаны на тактических целях.
6. К каждому показателю привязано ответственное лицо.

7. Возможна идентификация показателей средствами бухгалтерского учета.

Для определения степени открытости бюджета в глобальном аспекте применяются универсальные для всех стран принципы, разработанные различными организациями. К данным публикациям относятся:

- Лимская декларация руководящих принципов аудита Международной организации высших контрольных органов;
- Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере Международного валютного фонда;
- Инициатива Государственные расходы и финансовая подотчетность (Всемирный Банк);
- Глобальная инициатива по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере.

Также изучаются семь механизмов участия согласно Обзору открытости бюджета (OBS), это:

- *Механизмы со стороны исполнительного органа власти*, реализуемые Министерством финансов или центральными координирующими учреждениями центрального правительства, в ходе разработки бюджета и контроля за исполнением бюджета, а также выступления отраслевых министерств перед общественностью на обоих этапах;
- *Механизмы законодательной власти* в период утверждения бюджета и рассмотрения аудиторского отчета;
- *Механизмы контрольных органов*, определяющие программу аудита и ход аудиторских проверок.

Анализ и результаты

Таким образом, современный мир требует открытости процессов государственного управления. Ключевым моментом определяется принцип открытости бюджета для граждан. Именно такой принцип ведения бюджета является определяющим звеном в системе открытости органов власти.

Для того, чтобы создать наиболее “открытое” бюджетное законодательство, необходимо, прежде всего, повысить его доступность не только для мировой общественности, но и для различных слоев населения, проживающих в стране. Это достигается благодаря множеству публикаций, всесторонне отражающих планирование, исполнение, анализ и аудит исполнения бюджета.

В Узбекистане, для обеспечения прозрачности государственного бюджета создается законодательная база, в которую помимо Бюджетного кодекса, принятого Законом Республики Узбекистан № 360 от 26.12.2013 года, к основным актам, регулирующим законодательство в данной сфере, относят Закон о государственном бюджете (публикуется на ежегодной основе), Стратегию совершенствования системы управления государственными финансами на 2020-

2024 годы, утвержденную Постановлением Кабинета Министров № 506 от 24.08 2020г.

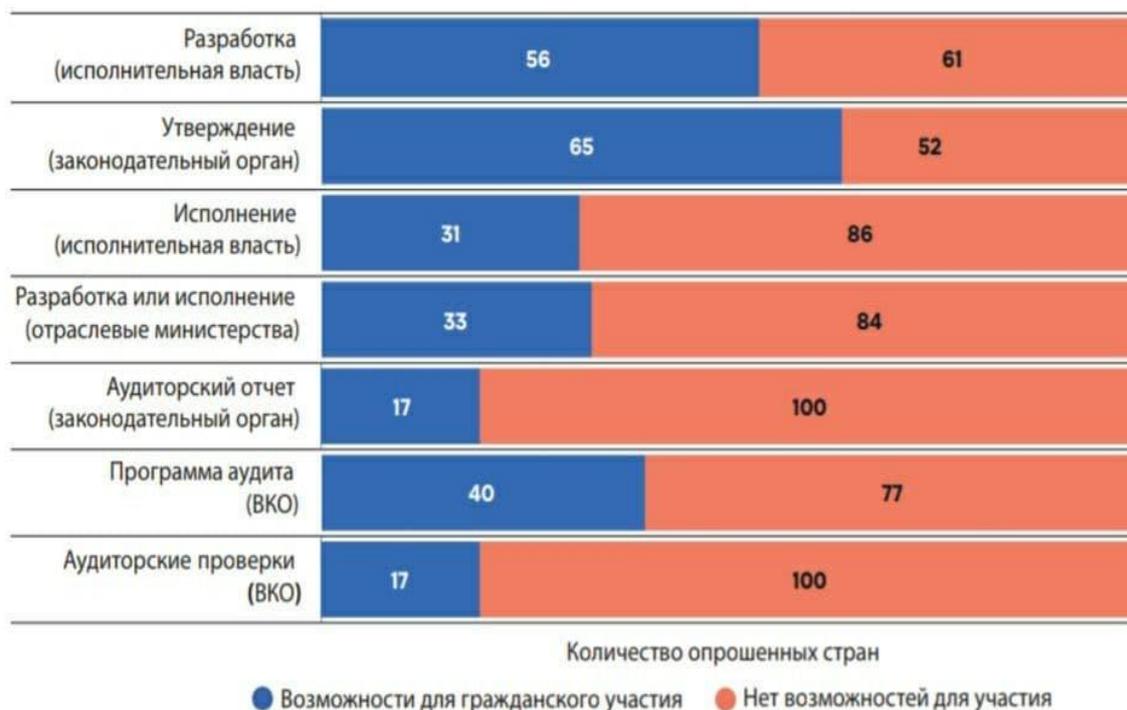
Кроме того, в стране существуют прочие публикации и акты, благодаря которым можно ознакомиться с этапами развития бюджета, в их число входят:

- отчеты об исполнении бюджета;
- заключение внешнего аудита;
- бюджетное послание;
- результаты партисипаторного бюджета;
- публикация информационного издания “бюджет для граждан”;

Немаловажен факт наличия веб-сайта, посвященного раскрытию различного рода информации о бюджете республики и его исполнению - www.openbudget.uz.

Для изучения степени открытости бюджетов 117 стран среди которых страны СНГ – Кыргызстан, Российская Федерация, Казахстан, Таджикистан, а также такие страны дальнего зарубежья как Великобритания, Канада и США были рассмотрены исследования механизмов участия исполнительной, законодательной, аудиторской деятельности, а также возможностей участия граждан. (Рисунок 1,2). [8]

Рисунок 1. Страны с большей вероятностью будут иметь механизмы участия в процессе разработки и утверждения бюджета [9]

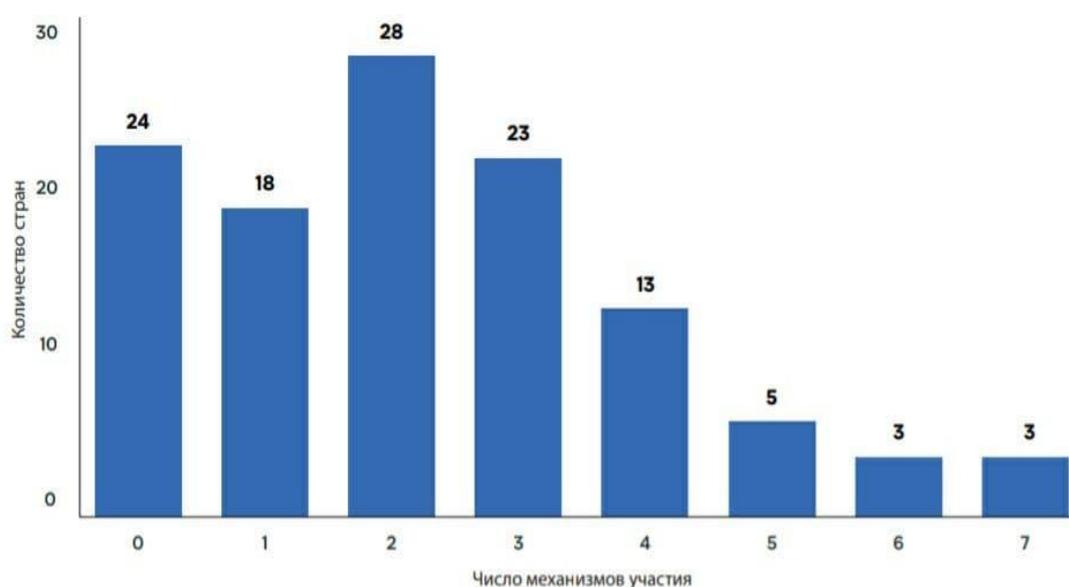


Исследования показали, что лишь у 9 процентов стран число механизмов участия составляет 5-7, 70 процентов стран обладают 1-4 механизмами, а оставшийся 21 процент опрошенных не имеет ни одного механизма участия.

Важным является не только публикация надлежащих документов, участвующих в этапах бюджетного цикла (Рисунок 3), но также и полнота содержащихся в них данных и своевременность публикации.

В ходе изучения мировой практики по открытости бюджета, предлагается повысить роль и участие гражданского общества в бюджетном процессе. Это возможно при публикации большего количества информации об исполнении бюджета как республиканского, так и местного, в целях ее применения для мониторинга работы органов исполнительной власти и правительства в целом. Также предлагается предоставление сведений о ходе исполнения бюджета в сети Интернет, в открытом доступе и режиме онлайн.

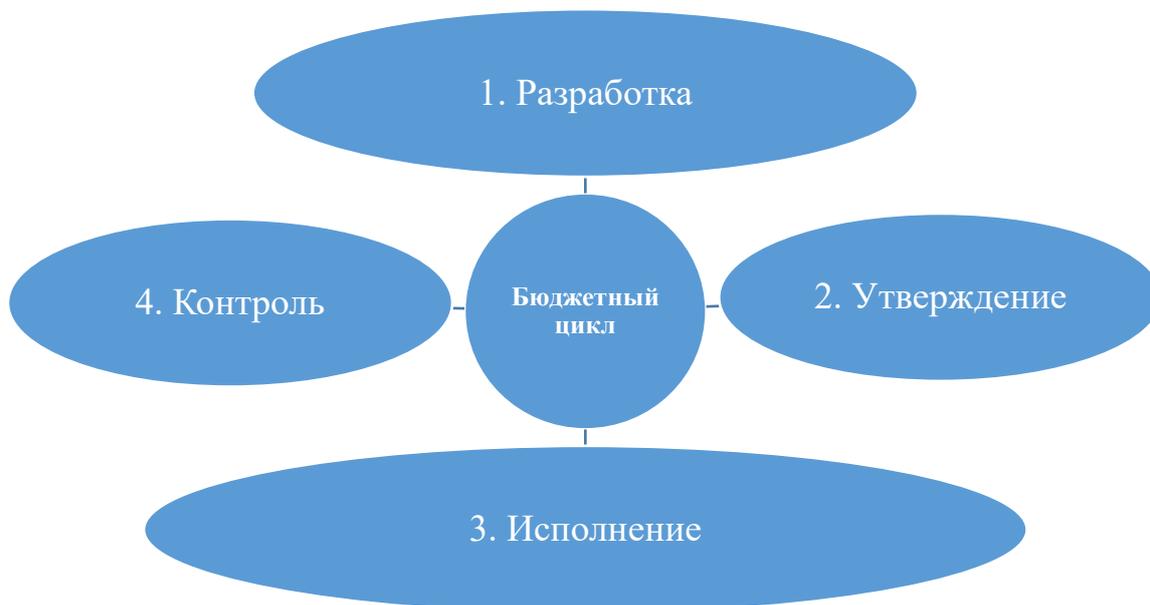
Рисунок 2. Некоторые страны имеют несколько механизмов участия [10]



Разработка методов и способов участия общественности в формировании местных бюджетов, предоставление возможности внесения корректив в расходные статьи бюджетов также позволит повысить уровень доверия граждан к правительству.

Также предлагается адаптировать международные методики, применяемые для оценки прозрачности бюджета на основе анкетирования к Узбекистану, учитывая местное законодательство. Это позволит получать более точные и развернутые данные, которые в дальнейшем могут быть использованы экономистами.

Рисунок 3. Бюджетный цикл [11]



Заключение

Повышение прозрачности бюджета Республики приведет к большему пониманию нужд общественности правительством страны и повысит степень доверия граждан, частного сектора к государству, так как позволит первым участвовать в формировании местных бюджетов, узнавать о расходах на социальные сферы, например, здравоохранение и образование, а вторым – получать актуальную информацию о налоговых преференциях, льготах.

Таким образом, для создания, поддержания и сохранения конструктивного диалога между общественностью и государством необходимо четкое разъяснение последним бюджетной политики, решений, принимаемых в данной области и достигнутых результатов. Своевременные и подробные публикации на этапах разработки, утверждения и исполнения бюджетов также будут способствовать росту гражданского доверия.

Список литературы

1. Большая советская энциклопедия (электронный ресурс)
2. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь – М.: Инфра-М, 2011.
3. Концепция контроллинга: Управленческий учет. Система отчетности. Бюджетирование. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2006.
4. Выборова Е.Н. Бюджетирование в системе финансовой диагностики субъекта хозяйствования. // Экономический анализ: теория и практика – 2004., №10.

5. Самочкин В. Н. Гибкое развитие предприятия. Эффективность и бюджетирование. / В. Н. Самочкин, Ю.Б. Пронин, Е.Н. Логачева – М.: Дело, 2002.
6. Хасанова В. Ф., Корзоватых Ж. М. Понятие и сущность бюджетирования в современных условиях. // Вестник Университета, Москва, 2016. №2
7. Хасанова В. Ф., Корзоватых Ж. М. Понятие и сущность бюджетирования в современных условиях. //Вестник Университета, Москва, 2016. №2
8. Международное издание: ИВР за 2019 год, стр 49-50.
9. Международное издание: ИВР за 2019 год, стр 49-50.
10. Международное издание: ИВР за 2019 год, стр 49-50.
11. Разработано автором на основе исследований.

www.lex.uz

www.mf.uz

www.openbudget.uz

www.uz.undp.org

www.internationalbudget.org